

STUDIU DE OPORTUNITATE

pentru fundamentarea și stabilirea soluțiilor optime de gestionare a Serviciului de alimentare cu apă și de canalizare în comuna Brețcu, județul Covasna și a modalității de gestiune

CADRU LEGAL

Acest studiu este realizat în conformitate cu prevederile legale cuprinse în:

- ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ nr. 57 din 3 iulie 2019 privind Codul administrativ
- HOTĂRÂRE nr. 745 din 11 iulie 2007 pentru aprobarea Regulamentului privind acordarea licențelor în domeniul serviciilor comunitare de utilități publice
- Hotararea Guvernului nr. 855/2008 pentru aprobarea actului constitutiv-cadru și a statutului-cadru ale asociațiilor de dezvoltare intercomunitară cu obiect de activitate serviciile de utilități publice
- Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicata, cu modificările și completările ulterioare,
- Legea nr. 241 din 22 iunie 2006 serviciului de alimentare cu apă și de canalizare, republicata, cu modificările și completările ulterioare
- ORDIN președinte ANRSC nr. 504 din 22 octombrie 2019
- privind modificarea tarifelor de acordare și menținere a licențelor/autorizațiilor eliberate în domeniul serviciilor comunitare de utilități publice
- ORDIN președinte ANRSC nr. 65 din 28 februarie 2007 privind aprobarea Metodologiei de stabilire, ajustare sau modificare a prețurilor/tarifelor pentru serviciile publice de alimentare cu apă și de canalizare
- ORDIN președinte ANRSC nr. 88 din 20 martie 2007 pentru aprobarea Regulamentului-cadru al serviciului de alimentare cu apă și de canalizare
- ORDIN președinte ANRSC nr. 89 din 20 martie 2007 pentru aprobarea Caietului de sarcini-cadru al serviciului de alimentare cu apă și de canalizare
- ORDIN președinte ANRSC nr. 90 din 20 martie 2007 pentru aprobarea Contractului-cadru de furnizare/prestare a serviciului de alimentare cu apă și de canalizare
- ORDIN președinte ANRSC nr. 79 din 27 martie 2017 privind modalitatea de achitare a contribuției prevăzute în Regulamentul de organizare și funcționare a Autorității Naționale de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice - A.N.R.S.C., aprobat prin Ordinul președintelui Autorității Naționale de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice nr. 22/2017, cu modificările și completările ulterioare
- LEGE Nr. 100/2016 din 19 mai 2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii
- HOTĂRÂRE Nr. 867/2016 din 16 noiembrie 2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii din Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii
- Legislația din domeniu, cu modificările și completările ulterioare

Analiza legislației

În prezent furnizarea/prestarea serviciilor de canalizare din România se desfășoară în conformitate cu prevederile actelor normative prezentate în continuare.

Legislația de mediu

- O.U.G. nr. 195/2005 privind protecția mediului cu modificările și completările ulterioare;

- Ordin nr. 536/1997 privind aprobarea Normelor de igienă și a recomandărilor privind mediul de viață al populației.

Legislația conexă

- Legea apelor nr. 107/1996 , cu modificările și completările ulterioare;
- Legea nr. 458/2002 privind calitatea apei potabile, cu modificările și completările ulterioare;
- H.G. nr. 974/2004 Norme de supraveghere, inspecție sanitară și monitorizare a calității apei potabile.
- H.G. nr. 352/2005 – MTPA 002/2005 pentru aprobarea normelor speciale privind caracterul și marimea zonelor de protecție sanitară.
- Ordinul nr. 29/N/1993 al M.L.A.P.T. pentru aprobarea Normativului cadru privind contorizarea apei și a energiei termice la populație, instituții publice și agenți economici.
- Hotărârea Guvernului nr. 246/2006 pentru aprobarea Strategiei Nationale privind accelera dezvoltarii serviciilor comunitare a de utilitati publice
- Ordinul Presedintelui A.N.R.S.C. nr. 65/2007 pentru aprobarea Metodologiei de stabilirea, ajustarea sau modificarea prețurilor/tarifelor pentru activitățile specifice serviciului de alimentare cu apă și de canalizare;
- Ordinul Presedintelui A.N.R.S.C. nr. 88/2007 pentru aprobarea Regulamentului-cadru al serviciului de alimentare cu apă și de canalizare;
- Ordinul Presedintelui A.N.R.S.C. nr. 89/2007 pentru aprobarea Caietului de Sarcini - cadru al serviciului de alimentare cu apă și de canalizare.

Legislația primară și secundară a serviciilor de alimentare cu apă și de canalizare

- Legea serviciilor comunitare de utilitati publice nr. 51/2006, cu modificarile si completarile ulterioare - asigura cadrul legislativ si instituțional unitar in domeniul serviciilor publice din Romania cu privire la obiectivele, competențele, atribuțiile și instrumentele specifice necesare pentru înființarea, organizarea, gestionarea, finanțarea, exploatarea, monitorizarea și controlul furnizării/prestării reglementate a serviciilor comunitare de utilități publice;
- Legea serviciului de alimentare cu apa si de canalizare nr. 241/2006, cu modificarile si completarile ulterioare - stabilește cadrul juridic unitar privind înființarea, organizarea, gestionarea, finanțarea, exploatarea, monitorizarea și controlul furnizării/prestării reglementate a serviciului public de alimentare cu apă și de canalizare al localităților.

Servicii comunitare de utilități publice

Potrivit art. 1 din Legea 51/2006 serviciile comunitare de utilități publice, sunt definite ca totalitatea activităților reglementate prin Legea 51/2006 și prin legi speciale, care asigură satisfacerea nevoilor esențiale de utilitate și interes public general cu caracter social ale colectivităților locale, cu privire la:

- a) alimentarea cu apă;
- b) canalizarea și epurarea apelor uzate:
 - b^1) procesarea apelor uzate din cadrul unităților administrativ-teritoriale printr-un serviciu public inteligent alternativ;
- c) colectarea, canalizarea și evacuarea apelor pluviale;
- d) alimentarea cu energie termică în sistem centralizat;
- e) salubritatea localităților;
- f) iluminatul public;
 - f^1) alimentarea cu gaze naturale;
- h) transportul public local de călători

Legea 51/2006 stabilește cadrul juridic și instituțional unitar, obiectivele, competențele, atribuțiile și instrumentele specifice necesare înființării, organizării, gestionării, finanțării, exploatării, monitorizării și controlului furnizării/prestării reglementate a serviciilor comunitare de utilități publice. Prevederile legii se aplică serviciilor comunitare de utilități publice enumerate mai

sus, înființate, organizate și furnizate/prestate la nivelul comunelor, orașelor, municipiilor, județelor, municipiului București și, după caz, în condițiile legii, la nivelul subdiviziunilor administrativ-teritoriale ale municipiilor sau la nivelul asociațiilor de dezvoltare intercomunitară, sub conducerea, coordonarea, controlul și responsabilitatea autorităților administrației publice locale.

Serviciile de utilități publice fac obiectul unor obligații specifice de serviciu public în scopul asigurării unui nivel ridicat al calității siguranței și accesibilității, egalității de tratament, promovării accesului universal și a drepturilor utilizatorilor și au următoarele particularități:

- a) au caracter economico-social;
- b) răspund unor cerințe și necesități de interes și utilitate publică;
- c) au caracter tehnico-edilitar;
- d) au caracter permanent și regim de funcționare continuu;
- e) regimul de funcționare poate avea caracteristici de monopol;
- f) presupun existența unei infrastructuri tehnico-edilitare adecvate;
- g) aria de acoperire are dimensiuni locale: comunale, orașenești, municipale sau județene;
- h) sunt în responsabilitatea autorităților administrației publice locale;
- i) sunt organizate pe principii economice și de eficiență în condiții care să le permită să își îndeplinească misiunile și obligațiile specifice de serviciu public;
- j) modalitatea de gestiune este stabilită prin hotărâri ale autorităților deliberative ale administrației publice locale;
- k) sunt furnizate/prestate pe baza principiului "beneficiarul plătește";
- l) recuperarea costurilor de exploatare și de investiție se face prin prețuri și tarife sau taxe și, după caz, din alocații bugetare. Măsura poate implica elemente de natura ajutorului de stat, situație în care autoritățile administrației publice locale solicită avizul Consiliului Concurenței.

Serviciile de utilități publice se organizează și funcționează cu respectarea prevederilor legale în vigoare privind administrația publică locală, descentralizarea administrativă și financiară, dezvoltarea regională, finanțele publice locale și cu respectarea principiilor:

- a) autonomiei locale;
- b) descentralizării serviciilor publice;
- c) subsidiarității și proporționalității;
- d) asocierii intercomunitare;
- e) responsabilității și legalității;
- f) dezvoltării durabile și corelării cerințelor cu resursele;
- g) protecției și conservării mediului natural și construit;
- h) asigurării igienei și sănătății populației;
- i) administrării eficiente a bunurilor din proprietatea publică sau privată a unităților administrativ-teritoriale;
- j) participării și consultării cetățenilor;
- k) liberului acces la informațiile privind serviciile publice.

Organizarea și funcționarea serviciilor de utilități publice trebuie să asigure îndeplinirea obligațiilor de serviciu public definite potrivit următoarelor exigențe/cerințe fundamentale, și anume:

- a) universalitate;
- b) continuitate din punct de vedere calitativ și cantitativ;
- c) adaptabilitate la cerințele utilizatorilor;
- d) accesibilitate egală și nediscriminatorie la serviciul public;
- e) transparență decizională și protecția utilizatorilor.

Organizarea și funcționarea serviciilor de utilități publice trebuie să asigure îndeplinirea obligațiilor de serviciu public definite potrivit următoarelor exigențe/cerințe fundamentale, și anume:

- a) universalitate;
- b) continuitate din punct de vedere calitativ și cantitativ;
- c) adaptabilitate la cerințele utilizatorilor;
- d) accesibilitate egală și nediscriminatorie la serviciul public;
- e) transparență decizională și protecția utilizatorilor.

Organizarea, furnizarea/prestarea și gestionarea serviciilor de utilități publice trebuie să asigure:

- a) satisfacerea cerințelor cantitative și calitative ale utilizatorilor;
- b) sănătatea populației și calitatea vieții;
- c) protecția utilizatorilor;
- d) funcționarea optimă, în condiții de siguranță a persoanelor și a serviciului, de rentabilitate și eficiență economică a construcțiilor, instalațiilor, echipamentelor și dotărilor corespunzător parametrilor tehnologici proiectați și în conformitate cu caietele de sarcini, cu instrucțiunile de exploatare și cu regulamentele serviciilor;
- e) introducerea unor metode moderne de management;
- f) introducerea unor metode moderne de elaborare și implementare a strategiilor, politicilor, programelor și/sau proiectelor din sfera serviciilor de utilități publice;
- g) dezvoltarea durabilă, protejarea și valorificarea domeniului public și privat al unităților administrativ-teritoriale și protecția și conservarea mediului, în conformitate cu reglementările specifice în vigoare;
- h) informarea și consultarea colectivităților locale beneficiare ale acestor servicii;
- i) respectarea principiilor economiei de piață, asigurarea unui mediu concurențial, restrângerea și reglementarea ariilor de monopol.

Autoritățile administrației publice locale au competență exclusivă, în condițiile legii, în tot ceea ce privește înființarea, organizarea, gestionarea și funcționarea serviciilor de utilități publice, precum și în ceea ce privește crearea, dezvoltarea, modernizarea, reabilitarea și exploatarea bunurilor proprietate publică sau privată a unităților administrativ-teritoriale care compun sistemele de utilități publice.

În exercitarea competențelor și atribuțiilor ce le revin în sfera serviciilor de utilități publice, autoritățile deliberative ale administrației publice locale asigură cadrul necesar pentru furnizarea serviciilor de utilități publice și adoptă hotărâri în legătură cu:

- a) elaborarea și aprobarea strategiilor proprii privind dezvoltarea serviciilor a programelor de reabilitare, extindere și modernizare a sistemelor de utilități publice existente, precum și a programelor de înființare a unor noi sisteme, inclusiv cu consultarea operatorilor;
- b) coordonarea proiectării și execuției lucrărilor tehnico-edilitare, în scopul realizării acestora într-o concepție unitară și corelată cu programele de dezvoltare economico-socială a localităților, de amenajare a teritoriului, urbanism și mediu;
- c) asocierea cu alte unități administrativ-teritoriale în scopul înființării, organizării, gestionării și exploatării în interes comun a unor servicii de utilități publice, inclusiv pentru finanțarea și realizarea obiectivelor de investiții specifice sistemelor de utilități publice;
- d) alegerea modalității de gestiune a serviciilor de utilități publice și darea în administrare sau, după caz, punerea la dispoziție a sistemelor de utilități publice destinate furnizării/prestării acestora;
- d¹) aprobarea documentației de atribuire, care va include obligatoriu proiectul contractului de delegare a gestiunii ce urmează a fi atribuit și anexele obligatorii la acestea - în cazul gestiunii delegate;
- d²) aprobarea modificării contractelor de delegare a gestiunii;
- e) urmărirea, monitorizarea și raportarea indicatorilor de performanță și aplicarea metodologiei de comparare a acestor indicatori, elaborată de Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice, prin raportare la operatorul cu cele mai bune performanțe din domeniul serviciilor comunitare de utilități publice;
- f) participarea unităților administrativ-teritoriale la constituirea capitalului social al unor societăți reglementate de Legea nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, având ca obiectiv furnizarea/prestarea serviciilor de utilități publice de interes local, intercomunitar sau județean, după caz;
- g) contractarea sau garantarea împrumuturilor, precum și contractarea de datorie publică locală prin emisiuni de titluri de valoare, în condițiile legii, în numele unității administrativ-teritoriale, pentru finanțarea programelor de investiții în vederea dezvoltării, reabilitării și modernizării sistemelor publice. În cazul în care, prin contractul de delegare a gestiunii, operatorul are obligația de a realiza investiții în infrastructura publică, contractarea sau garantarea unor împrumuturi de către autoritatea administrației publice locale, în favoarea operatorului, poate

implică elemente de ajutor de stat, iar punerea în aplicare a măsurii în cauză se realizează cu respectarea reglementărilor naționale și comunitare în domeniu;

h) garantarea, în condițiile legii, a împrumuturilor contractate de operatorii serviciilor de utilități publice în vederea înființării sau dezvoltării infrastructurii tehnico-edilitare aferente serviciilor;

i) elaborarea și aprobarea regulamentelor serviciilor, a caietelor de sarcini, a contractelor de furnizare/prestare a serviciilor și a altor acte normative locale referitoare la serviciile de utilități publice, pe baza regulamentelor-cadru, a caietelor de sarcini-cadru și a contractelor-cadru de furnizare/prestare ori a altor reglementări-cadru elaborate și aprobate de autoritățile de reglementare competente;

j) stabilirea și aprobarea anuală a taxelor pentru finanțarea serviciilor comunitare de utilități publice, în situațiile prevăzute de legile speciale;

k) aprobarea stabilirii, ajustării sau modificării prețurilor și tarifelor, după caz, în condițiile legii speciale, cu respectarea normelor metodologice/procedurilor elaborate și aprobate de autoritățile de reglementare competente;

l) restrângerea ariilor în care se manifestă condițiile de monopol;

m) protecția și conservarea mediului natural și construit.

Asociațiile de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciile de utilități publice se constituie și dobândesc personalitate juridică potrivit prevederilor Ordonanței Guvernului nr. 26/2000 cu privire la asociații și fundații, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 246/2005, cu modificările și completările ulterioare.

Organele asociației sunt adunarea generală, consiliul director și comisia de cenzori. Adunarea generală adoptă hotărâri în conformitate cu statutul asociației. Hotărârile adunării generale sunt asimilate actelor administrative și intră sub incidența prevederilor Legii contenciosului administrativ nr. 554/2004, cu modificările și completările ulterioare.

Unitățile administrativ-teritoriale pot mandata, în condițiile legii, asociațiile de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciile de utilități publice, prin hotărâri ale autorităților lor deliberative, să exercite, pe seama și în numele lor, dreptul de a delega gestiunea serviciilor de utilități publice transferate în responsabilitatea asociațiilor, inclusiv dreptul de a pune la dispoziție sistemele de utilități publice aferente serviciilor de utilități publice transferate. În acest scop, hotărârile autorităților administrației publice locale privind mandatarea și actele juridice de constituire a oricărei asociații trebuie să conțină prevederi detaliate și complete privind condițiile de exercitare de către aceasta a mandatului special încredințat.

Statutul și actul constitutiv ale asociațiilor de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciile de utilități publice se aprobă prin hotărâri ale autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale membre și se semnează, în numele și pe seama acestora, de primarii unităților administrativ-teritoriale asociate și/sau, după caz, de președinții consiliilor județene, care sunt reprezentanți ai comunelor, orașelor, municipiilor și județelor în adunările generale ale asociației; primarii și, respectiv, președinții consiliilor județene își pot delega calitatea de reprezentant în adunarea generală a asociației, prin dispoziție.

Modul de organizare și de funcționare a asociațiilor de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciile de utilități publice se stabilește prin actul constitutiv și statutul asociației, pe baza actului constitutiv-cadru și a statutului-cadru*).

Serviciile de utilități publice sunt în responsabilitatea autorităților administrației publice locale sau, după caz, a asociațiilor de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciile de utilități publice, conform mandatelor acordate acestora prin hotărâri ale autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale membre. Serviciile de utilități publice se organizează și se gestionează cu respectarea prevederilor legale, potrivit hotărârilor adoptate de autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale, în funcție de gradul de urbanizare, de importanța economico-socială a localităților, de mărimea și de gradul de dezvoltare ale acestora și în raport cu infrastructura tehnico-edilitară existentă.

În organizarea, funcționarea și dezvoltarea serviciilor de utilități publice interesul general al colectivităților locale este prioritar.

Alternative pentru organizarea și funcționarea serviciului

Autoritățile administrației publice locale sunt libere să hotărască asupra modalității de gestiune a serviciilor de utilități publice aflate sub responsabilitatea lor. Autoritățile administrației publice au posibilitatea de a gestiona în mod direct serviciile de utilități publice în baza unei hotărâri de dare în administrare sau de a încredința gestiunea acestora, respectiv toate ori numai o parte din competențele și responsabilitățile proprii privind furnizarea/prestarea unui serviciu de utilități publice ori a uneia sau mai multor activități din sfera respectivului serviciu de utilități publice, în baza unui contract de delegare a gestiunii.

Încredințarea gestiunii unui serviciu de utilități publice ori a uneia sau mai multor activități din sfera respectivului serviciu de utilități publice către operator implică încredințarea prestării/furnizării propriu-zise a serviciului/activității, precum și punerea la dispoziție a bunurilor ce compun sistemul de utilități publice aferent serviciului/activității.

Gestionarea serviciului de alimentare cu apă și de canalizare, respectiv exploatarea și funcționarea sistemelor aferente, se organizează astfel încât să asigure respectarea condițiilor prevăzute de legislația în vigoare privind calitatea apei potabile și epurarea apelor uzate și în funcție de:

- a) nevoile comunităților locale;
- b) mărimea, gradul de dezvoltare și particularitățile economico-sociale ale localităților;
- c) starea sistemelor de alimentare cu apă și de canalizare existente;
- d) posibilitățile locale de finanțare a exploatării și funcționării serviciului, respectiv a înființării ori dezvoltării infrastructurii tehnico-edilitare aferente;
- e) raportul cost-calitate optim pentru serviciul furnizat/prestat utilizatorilor.

Gestiunea serviciilor de utilități publice se organizează și se realizează în următoarele modalități:

- a) gestiune directă;
- b) gestiune delegată.

Modalitatea de gestiune a serviciilor de utilități publice se stabilește prin hotărâri ale autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale, în baza unui studiu de oportunitate, în funcție de natura și starea serviciului, de necesitatea asigurării celui mai bun raport preț/calitate, de interesele actuale și de perspectivă ale unităților administrativ-teritoriale, precum și de mărimea și complexitatea sistemelor de utilități publice.

Desfășurarea activităților specifice oricărui serviciu de utilități publice, indiferent de forma de gestiune aleasă, se realizează pe baza unui regulament al serviciului și a unui caiet de sarcini, elaborate și aprobate de autoritățile administrației publice locale, în conformitate cu regulamentul-cadru și cu caietul de sarcini-cadru ale serviciului. În cazul asociațiilor de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciile de utilități publice, regulamentul serviciului și caietul de sarcini se elaborează în cadrul asociației se supun avizării autorităților administrației publice locale ale unităților administrativ-teritoriale membre și se aprobă de adunarea generală a asociației.

Raporturile juridice dintre unitățile administrativ-teritoriale sau, după caz, dintre asociațiile de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciile de utilități publice și operatori ori operatorii regionali, după caz, sunt reglementate prin:

a) hotărâri privind darea în administrare a furnizării/prestării serviciilor de utilități publice către operatorii de drept public prevăzuți la art. 28 alin. (2) lit. a), respectiv contracte de delegare a gestiunii serviciilor de utilități publice către operatorii prevăzuți la art. 28 alin. (2) lit. b), în cazul gestiunii directe din Legea 51/2006

b) contractele de delegare a gestiunii serviciilor de utilități publice, în cazul gestiunii delegate.

Raporturile juridice dintre operatorii serviciilor de utilități publice și utilizatorii acestor servicii sunt reglementate de contractul de furnizare/prestare a serviciilor de utilități publice încheiat cu respectarea prevederilor contractului-cadru de furnizare/prestare a serviciilor de utilități publice, a prevederilor legale în vigoare, a regulamentelor serviciilor și a caietelor de sarcini specifice acestora.

Bunurile ce compun sistemele de utilități publice prin intermediul cărora sunt furnizate/prestate serviciile de utilități publice pot fi:

- a) date în administrare și exploatare în baza hotărârii de dare în administrare;
- b) puse la dispoziție și exploatare în baza contractului de delegare a gestiunii serviciului.

Gestiunea directă este modalitatea de gestiune în care autoritățile deliberative și executive, în numele unităților administrativ-teritoriale pe care le reprezintă, își asumă și exercită nemijlocit toate competențele și responsabilitățile ce le revin potrivit legii cu privire la furnizarea/prestarea serviciilor de utilități publice, respectiv la administrarea, funcționarea și exploatarea sistemelor de utilități publice aferente acestora.

Gestiunea directă se realizează prin intermediul unor operatori de drept public sau privat, astfel cum sunt definiți la art. 2 lit. g), respectiv lit. h), fără aplicarea prevederilor Legii nr. 98/2016 privind achizițiile publice, Legii nr. 99/2016 privind achizițiile sectoriale și Legii nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, care pot fi:

- a) servicii publice de interes local sau județean, specializate, cu personalitate juridică, înființate și organizate în subordinea consiliilor locale sau consiliilor județene, după caz, prin hotărâri ale autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale respective;

- b) societăți reglementate de Legea nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cu capital social integral al unităților administrativ-teritoriale, înființate de autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale respective.

Autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale sau, după caz, asociațiile de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciile de utilități publice, în baza mandatului primit, pot încredința unui operator de drept privat gestiunea serviciilor de utilități publice sau a uneia ori mai multor activități din sfera acestor servicii prin atribuirea directă a contractului de delegare a gestiunii, cu respectarea următoarelor condiții cumulative ce trebuie îndeplinite atât la data atribuirii contractului de delegare a gestiunii, cât și pe toată durata acestui contract:

- a) unitățile administrativ-teritoriale membre ale unei asociații de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciile de utilități publice, în calitate de acționari/asociați ai operatorului regional, prin intermediul asociației, sau, după caz, unitatea administrativ-teritorială, în calitate de acționar/asociat unic al operatorului, prin intermediul adunării generale a acționarilor și al consiliului de administrație, exercită un control direct și o influență dominantă asupra deciziilor strategice și/sau semnificative ale operatorului regional/operatorului în legătură cu serviciul furnizat/prestat, similar celui pe care îl exercită asupra structurilor proprii în cazul gestiunii directe;

- b) operatorul regional, respectiv operatorul, după caz, desfășoară exclusiv activități din sfera furnizării/prestării serviciilor de utilități publice destinate satisfacerii nevoilor de interes public general ale utilizatorilor de pe raza de competență a unităților administrativ-teritoriale membre ale asociației, respectiv a unității administrativ-teritoriale care i-a încredințat gestiunea serviciului;

- c) capitalul social al operatorului regional, respectiv al operatorului este deținut în totalitate de unitățile administrativ-teritoriale membre ale asociației, respectiv de unitatea administrativ-teritorială; participarea capitalului privat la capitalul social al operatorului regional/operatorului este exclusă.

Excedentele anuale rezultate din execuția bugetelor serviciilor publice de interes local sau județean cu personalitate juridică, care gestionează servicii de utilități publice, se raportează în anul următor cu aceeași destinație. Disponibilitățile provenite din fonduri externe nerambursabile sau din împrumuturi destinate cofinanțării acestora se administrează și se utilizează potrivit acordurilor de finanțare încheiate.

În cazul **gestiunii delegate**, punerea la dispoziție a sistemelor de utilități publice, utilizate pentru furnizarea/prestarea serviciilor și/sau activităților care fac obiectul delegării gestiunii, este parte intrinsecă a contractelor de delegare a gestiunii. Aceste sisteme se transmit operatorilor/operatorilor regionali spre administrare și exploatare pe perioada delegării gestiunii, odată cu gestiunea propriu-zisă a serviciilor și/sau a activităților delegate, în baza contractului de delegare a gestiunii..

Contractele de delegare a gestiunii serviciului se aprobă prin hotărâri de atribuire adoptate de autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale și se semnează de autoritățile executive ale acestora. Procedurile privind atribuirea contractelor de delegare a gestiunii serviciului de alimentare cu apă și de canalizare sunt licitația publică deschisă și negocierea directă.

Contractul de delegare a gestiunii va fi însoțit în mod obligatoriu de următoarele anexe:

- a) caietul de sarcini privind furnizarea/prestarea serviciului;
 - b) regulamentul serviciului;
 - c) inventarul bunurilor mobile și imobile, proprietate publică sau privată a unităților administrativ-teritoriale aferente serviciului;
 - d) procesul-verbal de predare-preluare a bunurilor prevăzute la lit. c).
- Contractul de delegare a gestiunii cuprinde în mod obligatoriu clauze referitoare la:
- a) denumirea părților contractante;
 - b) obiectul contractului;
 - c) durata contractului;
 - d) drepturile și obligațiile părților contractante;
 - e) programul lucrărilor de investiții pentru modernizări, reabilitări, dezvoltări de capacități, obiective noi și al lucrărilor de întreținere, reparații curente, reparații planificate, renovări, atât fizic, cât și valoric;
 - f) sarcinile și responsabilitățile părților cu privire la programele de investiții, la programele de reabilitări, reparații și renovări, precum și la condițiile de finanțare a acestora;
 - g) indicatorii de performanță privind calitatea și cantitatea serviciului, stabiliți prin caietul de sarcini și regulamentul serviciului, și modul de evaluare și cuantificare a acestora, condiții și garanții;
 - h) tarifele practicate și procedura de stabilire, modificare sau ajustare a acestora;
 - i) modul de tarifare și încasare a contravalorii serviciilor furnizate/prestate; j) nivelul redevenței sau al altor obligații, după caz;
 - k) răspunderea contractuală; l) forța majoră;
 - m) condițiile de redefinire a clauzelor contractuale;
 - n) condițiile de restituire sau repartitie, după caz, a bunurilor, la încetarea din orice cauză a contractului de delegare a gestiunii, inclusiv a investițiilor realizate; o) menținerea echilibrului contractual;
 - p) condițiile de reziliere a contractului de delegare a gestiunii;
 - q) administrarea patrimoniului public și privat preluat;
 - r) structura forței de muncă și protecția socială a acesteia;
 - s) alte clauze convenite de părți, după caz

Bunurile proprietate publică a unităților administrativ-teritoriale utilizate pentru furnizarea/prestarea serviciilor de utilități publice pot fi date în administrare sau pot fi concesionate operatorilor în conformitate cu prevederile legale.

Bunurile proprietate privată a unităților administrativ-teritoriale utilizate pentru furnizarea/prestarea serviciilor de utilități publice pot fi date în administrare, concesionate sau trecute în proprietatea operatorilor cu respectarea dispozițiilor legale în vigoare.

Bunurile realizate de operatori în conformitate cu programele de investiții impuse prin contractul de delegare a gestiunii constituie bunuri de retur care revin de drept, la expirarea contractului, gratuit și libere de orice sarcini, unităților administrativ-teritoriale și sunt integrate domeniului public al acestora.

Operatorii care desfășoară activitatea de furnizare/prestare a serviciului de alimentare cu apă și de canalizare în regim de gestiune delegată pot fi:

- societăți reglementate de Legea nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cu capital social privat;
- societăți reglementate de Legea nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cu capital social mixt.

Operatorii care participă la procedurile organizate pentru delegarea gestiunii serviciului trebuie să facă dovada competenței tehnico-organizatorice, a celei privind calificarea personalului și a asigurării unei dotări tehnico-materiale adecvate, prin care să garanteze capacitatea de a presta serviciul la nivelul parametrilor cantitativi și calitativi prevăzuți în regulamentul serviciului. Operatorii care își desfășoară activitatea în modalitatea gestiunii delegate furnizează/prestează serviciul prin exploatarea și administrarea infrastructurii tehnico-edilitare aferente acestui serviciu, în baza contractului de delegare a gestiunii serviciului, precum și în baza licenței eliberate de ANRSC.

Operatorii cu statut de societăți comerciale al căror capital social este deținut în totalitate de unități administrativ teritoriale se organizează și își desfășoară activitatea pe baza unui regulament

de organizare și funcționare aprobat de autoritățile deliberative al unităților administrativ teritoriale sau, după caz, de adunarea generală a asociației de dezvoltare intercomunitară cu obiect de activitate serviciile de utilități publice.

Operatorii serviciului de alimentare cu apă și de canalizare beneficiază, în temeiul legii, de aceleași drepturi și obligații în raporturile cu autoritățile administrației publice locale sau cu utilizatorii, indiferent de modul de organizare, de forma de proprietate, de țara de origine din Uniunea Europeană ori de modalitatea de gestiune adoptată.

Drepturile și obligațiile ce revin operatorilor cu privire la prestarea serviciului de alimentare cu apă și de canalizare, obiectivele și sarcinile acestora, precum și indicatorii de performanță ai serviciului de alimentare cu apă și de canalizare se stabilesc prin contractul de delegare a gestiunii și se precizează în regulamentul serviciului de alimentare cu apă și de canalizare.

Operatorii trebuie să presteze serviciul cu respectarea principiilor universalității, accesibilității, continuității și egalității de tratament între utilizatori. Aceștia se obligă să pună în aplicare metode performante de management care să conducă la reducerea costurilor de operare, inclusiv prin aplicarea procedurilor concurențiale prevăzute de normele legale în vigoare privind achizițiile publice, și să asigure totodată respectarea cerințelor specifice din legislația privind protecția mediului.

Operatorii își pot desfășura activitatea pe baza licenței eliberate de ANRSC și a contractului de delegare a gestiunii. Pentru obținerea licenței, operatorii sunt obligați să dețină toate avizele, acordurile și autorizațiile necesare prestării activităților specifice serviciului de salubritate, prevăzute de legislația în vigoare, și să respecte normele și reglementările în vigoare cu privire la igiena și sănătatea populației, respectiv la protecția și conservarea mediului, emise de autorități competente în aceste domenii.

Investițiile efectuate de operator din fonduri proprii pentru reabilitarea, modernizarea și/sau dezvoltarea sistemului de alimentare cu apă și de canalizare se vor amortiza de către operator în conformitate cu prevederile legale și exclusiv pe durata contractului de delegare a gestiunii.

Obiectul studiului de oportunitate

Obiectul studiului de oportunitate este reprezentat de fundamentarea necesității și oportunității de delegare a gestiunii serviciului public de alimentare cu apă și de canalizare pe raza administrativ-teritorială a Comunei Brețcu, județul Covasna.

Scopul studiului de oportunitate

Scopul studiului de oportunitate privind delegarea serviciului public de alimentare cu apă și canal are drept scop:

- dimensionarea tehnică și umană a viitorului operator al serviciului de alimentare cu apă și canal
- dimensionarea parametrilor de performanță și costurile necesare pentru realizarea unui serviciu calitativ;
- identificarea investițiilor necesare din punctul de vedere al serviciului de alimentare cu apă și canalizare în comuna Brețcu, județul Covasna;
- stabilirea duratei contractului incluzând perioada de amortizare a investițiilor ce se vor realiza.

Indicatorii de performanță și de evaluare

Indicatorii de performanță stabilesc condițiile ce trebuie respectate de operatori în asigurarea serviciului de alimentare cu apă și de canalizare.

Indicatorii de performanță asigură condițiile pe care trebuie să le îndeplinească serviciile de apă și de canalizare, avându-se în vedere:

- continuitatea din punct de vedere cantitativ și calitativ;
- adaptarea permanentă la cerințele utilizatorilor;
- excluderea oricărei discriminări privind accesul la serviciile de apă și de canalizare;
- respectarea reglementărilor specifice din domeniul gospodăririi apelor și protecției mediului.

Indicatorii de performanță pentru serviciul de apă și de canalizare sunt specifici pentru următoarele activități:

- bransarea/racordarea utilizatorilor la rețeaua de alimentare cu apă și de canalizare;
- contractarea serviciilor de apă și de canalizare;
- măsurarea, facturarea și încasarea contravalorii serviciilor efectuate;
- îndeplinirea prevederilor din contract cu privire la calitatea serviciilor efectuate;
- menținerea unor relații echitabile între furnizor și utilizator prin rezolvarea operativă și obiectivă a problemelor, cu respectarea drepturilor și obligațiilor care revin fiecărei părți;
- soluționarea reclamațiilor utilizatorilor referitoare la serviciile de apă și de canalizare;
- prestarea de servicii conexe serviciului de furnizare (informare, consultanță etc.).

În vederea urmăririi respectării indicatorilor de performanță operatorul trebuie să asigure:

- gestiunea serviciilor de apă și de canalizare, conform hotărârii de dare în administrare sau prevederilor contractului de delegare a gestiunii;
- evidența utilizatorilor;
- înregistrarea activităților privind citirea echipamentelor de măsurare, facturarea și încasarea contravalorii serviciilor efectuate;
- înregistrarea reclamațiilor și sesizărilor utilizatorilor și soluționarea acestora;
- accesul neîngrădit al autorităților administrației publice centrale și locale, în conformitate cu competențele și atribuțiile legale ce le revin, la informațiile necesare pentru stabilirea:

1. modului de respectare și de îndeplinire a obligațiilor contractuale asumate;
2. calității și eficienței serviciilor furnizate/prestate la nivelul indicatorilor de performanță stabiliți;
3. modului de administrare, exploatare, conservare și menținere în funcțiune, dezvoltare și/sau modernizare a sistemelor de alimentare cu apă și de canalizare încredințată prin contractul de delegare a gestiunii;
4. modului de formare și stabilire a tarifelor pentru serviciile de apă și de canalizare;
5. stadiului de realizare a investițiilor;
6. respectării parametrilor ceruți prin prescripțiile tehnice și normele metrologice.

Obiective si tinte ale strategiilor in domeniul gestionarii serviciilor de alimentare cu apă și de canalizare

Obiective generale:

- a) atingerea conformității cu prevederile legislației UE aplicabile serviciilor comunitare de utilități publice;
- b) respectarea angajamentelor asumate de România cu privire la implementarea acquis-ului comunitar aplicabil serviciilor comunitare de utilități publice;
- c) atingerea conformității cu standardele comunitare privind calitatea și cantitatea serviciilor comunitare de utilități publice;
- d) creșterea capacității de absorbție a resurselor financiare alocate din fonduri comunitare și de atragere a fondurilor de investiții;
- e) creșterea capacității de elaborare, promovare și finanțare a proiectelor de investiții aferente infrastructurii de interes local;
- f) creșterea graduală a capacității de autofinanțare a serviciilor comunitare de utilități publice și a infrastructurii tehnico-edilitare aferente, corespunzător nivelelor acceptate în Uniunea Europeană;
- g) satisfacerea cerințelor de interes public ale colectivităților locale și creșterea bunăstării populației;
- h) adoptarea de norme juridice și reglementări care să faciliteze modernizarea și dezvoltarea serviciilor comunitare de utilități publice și a infrastructurii tehnico-edilitare aferente, deschiderea pieței, eficientizarea furnizării/prestării serviciilor și creșterea calității acestora.

Obiectivele specifice sectorului serviciilor de alimentare cu apă, canalizare și epurare a apelor uzate.

Serviciul public de alimentare cu apă, canalizare și epurare a apelor uzate este reglementat prin legislația primară, secundară și terțiară adoptată în perioada 2006-2008 enunțată mai sus, care a fost supusa modificărilor și completărilor determinate de armonizarea legislației românești la legislația UE. România este în plin proces de construcție și adaptarea a sistemelor publice de alimentare cu apă și de canalizare pentru a se conforma directivelor europene privind calitatea apei potabile și epurarea apelor uzate.

Obiectivul implementării este concentrarea eforturilor și a resurselor în vederea conformității cu aceste directive.

Cerințele directivelor europene specifice acestui domeniu sunt transpuse în totalitate în legislația românească.

În conformitate cu angajamentele asumate de Guvernul României prin Tratatul de Aderare la Uniunea Europeană, au fost aprobate Planurile de Implementare a Directivei 98/83/CE privind calitatea apei destinate consumului uman, respectiv a Directivei 91/271/CEE privind epurarea apelor uzate orășenești.

Obiectivul conformării cu acquis-ul comunitar privind calitatea apei potabile este de a proteja sănătatea oamenilor de efectele adverse ale contaminării apei destinate consumului uman și de a asigura ca apa destinată consumului uman este potabilă și curată.

Obiectivul conformării cu legislația privind epurarea apelor uzate orășenești este de a proteja mediul înconjurător de efectele adverse ale descărcărilor în receptorii naturali a apei uzate colectate de pe teritoriul localităților și a apei uzate provenite din anumite sectoare industriale, în special din industria alimentară.

România nu poate îndeplini în prezent cerințele acquis-ul comunitar în domeniu, fapt pentru care, în urma negocierilor purtate cu Uniunea Europeană, a obținut anumite perioade de tranziție în vederea realizării conformării. Principalele motive pot fi identificate în tehnologia de tratare și epurare depășită, în instalațiile și echipamentele uzate fizic și moral care nu sunt adecvate pentru tratarea apei din actualele sursele de apă disponibile sau pentru epurarea apelor uzate, precum și în starea rețelelor de distribuție sau a sistemelor de canalizare (rețele vechi pe care se produc avarii frecvente, se înregistrează pierderi importante de apă și care facilitează contaminarea apei potabile). Toate acestea conduc, în prezent, la imposibilitatea de a asigura la robinetul consumatorilor apă potabilă de calitate timp de 24 de ore/zi.

În ceea ce privește epurarea apei uzate, ineficiența echipamentului de epurare și pierderile din sistemul de canalizare sunt principalele motive pentru care cantități mari de apă uzată neepurată sunt încă descărcate în mediul acvatic sau în pânza freatică.

Prezentarea comunei Brețcu

Parte integrantă a județului Covasna, **Comuna Brețcu** este situată în extremitatea estică a județului Covasna (la limita de graniță cu județul Bacău) la poalele Munților Nemirei (grupare montană ce aparține Carpaților Moldo-Transilvani) și este străbătută de drumul național DN11, care leagă municipiul Brașov de Bacău.

Se înscrie în categoria comunelor de mărime medie, ocupând o suprafață de 116 km². Comuna Brețcu are în componență trei sate: Brețcu (localitate reședință de comună aflată la o distanță de 16 km. față de municipiul Târgu Secuiesc), Oituz și Mărtănuș.

Brețcu este un sat în partea de est a județului Covasna, în depresiunea Târgu Secuiesc. Comuna este situată pe valea cu același nume, la 76 km de Brașov, la 16 km de Târgu Secuiesc și la 129 km distanță de Bacău, pe drumul național Brașov-Târgu Secuiesc-Bacău și pe pârâul Brețcu, la o altitudine de 595 m, la poalele Munților Nemira și Vrancei.

Brețcu este cea mai apropiată așezare de pasul Oituz, vechile documente și tradiția orală supranumesc localitatea "Poarta Răsriteană a Ardealului".

Satul Brețcu este situat la cca. 51 km față de reședința județului, municipiul Sfântu Gheorghe, iar față de cel mai apropiat oraș, respectiv Târgu Secuiesc, la 16 km. Covasna, centrul de importanță zonală cu rol de echilibru în economia județului, este situat la 33 km. Ambele localități urbane asigură comunei Brețcu legătura cu sistemul feroviar național. Pe teritoriul satului Brețcu,

se găsește o stație de cale ferată, pe calea ferată secundară 404 Sfântu Gheorghe - Covasna - Brețcu

Suprafața teritoriului administrativ al comunei este **11.603 ha**. Din totalul suprafeței comunei, **3.132 ha** este teren agricol, ceea ce reprezintă 27% din totalul suprafeței. În comuna Brețcu, terenurile agricole au o pondere scăzută, reprezentând puțin peste **25%** din totalul teritoriului. Extindere pădurilor s-a făcut în detrimentul terenurilor agricole, care dețin suprafețe mai mari de 70%

Clima comunei Brețcu este moderată, cu veri relativ calde și ierni geroase. Temperatura medie anuală variază între 1 grad în zona înaltă din sud-est și 7,6 grade în depresiune. Temperatura medie a celei mai reci luni scade sub -8 grade în zona de munte și 4, 7 grade pe șesul depresionar.

În anotimpul cald temperaturile medii cresc la 16 grade și respectiv la 18 grade. Temperatura minimă absolută de -35,2 grade a fost înregistrată la Întorsura Buzăului în 1947, iar maxima absolută de 39,3 grade în 1952 la Păpăuți. Se remarcă frecvente inversiuni termice în special în anotimpul rece. Numărul anual de zile cu îngheț ajunge la 139 pe fundul depresiunii. Cantitatea de precipitații variază între 1 200 mm pe rama muntoasă și 550-600 mm în zona depresionară. Vânturile dominante bat din direcția nord-est cu viteze de peste 3m/s. Vântul local Nemira produce viscole, în special iarna și constituie o prelungire spre Vest a Crivățului Moldova, aducând mase de aer rece și viscolind zăpada.

Pe teritoriul județului Covasna s-au acumulat bogate straturi acvifere și s-a creat o rețea hidragrafică permanentă, bine organizată. Importantele resurse acvifere, alcătuite din depozitele aluvionare, au rezerve bogate. Teritoriul județului Covasna este foarte bogat în izvoarele de ape minerale răspândite pe tot teritoriul său. Cele mai multe izvoare de ape minerale se înșiruie de-a lungul a două linii orientate pe direcția nord-sud, prima, pe versantul vestic al Munților Bodoc (izvoarele de la Balvanioș, Bixad, Micfalău, Malnaș-Băi, Bodoc, Arcuș, Băile Șugaș), toate având ape carbogazoase, cloruro-sodice, bicarbonate, potasice, calcice, magneziene etc.; a doua, paralelă cu prima, apare în bazinul Râului Negru, pe care se înșiruie izvoarele carbogazoase de la Poian și Peteni. Majoritatea râurilor izvorăsc din masivele muntoase, de unde se îndreaptă către depresiunile Târgu Secuiesc și Sfântu Gheorghe, fiind colectate de Olt și afluentul său principal, Râul Negru. Mai redusă este rețeaua Buzăului, al cărui curs superior, împreună cu afluenții săi principali Bâsca Mare și Bâsca Mică, traversează partea de sud și sud-est a județului.

Oltul este principala arteră hidrografică. Pe teritoriul județului Covasna el are o lungime de cea 150 km și colectează apele majorității râurilor ce străbat radiar teritoriul județului. Râul Negru, afluentul cel mai important al Oltului, străbate partea estică a județului de la nord-est spre sud-vest, pe o lungime de cea 106,3 km. El își adună apele de pe versantul sudic al Munților Șandru Mare, de la o altitudine de 1 280 m. Rețeaua hidrografică dezvoltată, bogăția izvoarelor minerale și diversitatea conținutului lor în săruri fac ca teritoriul județului Covasna să dispună de un potențial însemnat de resurse de apă.

Rețeaua hidrografică din zonă este reprezentată de pârâul Brețcu, cu afluentul său din partea stângă – Tekers (Întortocheat) și afluentul său din partea dreaptă, prâiașul Leanyvasar.

Descrierea Sistemului Public de Alimentare cu Apă și canalizare din comuna BREȚCU

Apa potabilă distribuită prin sistemele de alimentare cu apă este destinată satisfacerii cu prioritate a nevoilor gospodărești ale populației, ale instituțiilor publice, ale operatorilor economici și, după caz, pentru combaterea și stingerea incendiilor, în lipsa apei industriale.

Apa potabilă distribuită utilizatorilor trebuie să îndeplinească, la brașamentele acestora, condițiile de potabilitate prevăzute în normele tehnice și reglementările legale în vigoare, precum și parametrii de debit și presiune precizați în acordurile și contractele de furnizare.

Bunurile aferente infrastructurii tehnico-edilitare aparținând sistemului de alimentare cu apă și de canalizare realizate prin investiții noi de către o unitate administrativ-teritorială pe raza unei alte unități administrativ-teritoriale aparțin domeniului public al unității administrativ-teritoriale pe care o deservesc.

Utilizarea apei potabile în alte scopuri decât cele menționate mai sus este permisă numai în măsura în care există disponibilități față de necesarul de apă potabilă al localităților, stabilit potrivit prescripțiilor tehnice în vigoare.

În cazul în care cerințele de apă potabilă ale operatorilor economici nu pot fi acoperite integral sau pot fi acoperite numai parțial, aceștia pot să își asigure alimentarea cu apă potabilă prin sisteme proprii, realizate și exploatate în condițiile legii.

Pentru satisfacerea altor nevoi, cum ar fi stropitul străzilor și al spațiilor verzi, spălătul piețelor și al străzilor, spălarea periodică a sistemului de canalizare, spălarea autovehiculelor și consumul tehnologic al unităților industriale, se va utiliza cu precădere apă industrială.

Apă industrială sau cu caracter nepotabil se poate asigura fie prin sisteme publice de alimentare cu apă industrială, fie prin sisteme individuale realizate și exploatate de operatorii economici.

Se interzice orice legătură sau interconectare între sistemele de alimentare cu apă potabilă și sistemele de alimentare cu apă industrială.

La nivelul comunei Brețcu, rețeaua actuală de canalizare are o lungime totală de 14,02 km, fiind deservite un număr total de 1974 gospodării.

Primăria comunei Brețcu urmărește îndeaproape solicitările cetățenilor, fiind preocupată să ofere servicii de calitate și o administrare cât mai eficientă a nevoilor acestora. Astfel, la nivelul comunei, există mașini și utilaje destinate mai multor tipuri de activități publice, inclusiv un utilaj de curățare și vidanjare a rețelelor de canalizare.

Populația este de aproximativ 3424 persoane, din care 2343 în localitatea Brețcu, 767 persoane în localitatea Mărtănuș și 314 persoane în localitatea Oituz.

Locuitori racordați la rețeaua de apă: 1984.

Locuitori racordați la rețeaua de canalizare: 1944

Unitatea administrativ-teritorială deține:

- Autorizație de mediu nr. 106 din 17.12.2014, Revizuită cu nr.40/06.10.2023 emisă de Agenția pentru Protecția Mediului Covasna
- Autorizație sanitară de funcționare nr. 10599/01.04.2022 emisă de DSP Covasna, vizată anual la 14.06.2024;
- Autorizație de Gospodărire a Apelor nr. 119/14.12.2022 privind "Alimentare cu apă potabilă și evacuarea apelor uzate în localitatea Brețcu" județul Covasna, valabilă până la 14.12.2026, emis de Sistemul de Gospodărire a Apelor Covasna;

Activitatea autorizată

Cod CAEN Rev.2	Activitate	Capacitate maximă proiectată	UM
3600	Captarea apei	800	mc/zi
3700	Colectarea și tratarea apelor uzate	400	mc/zi

Dotări (instalații, utilaje, mijloace de transport utilizate în activitate)

Clădirea stației de tratare apă (S = 110 mp) este compartimentată astfel: la subsol se află rezervorul tampon, iar la parter spațiul pentru personal, grup sanitar, depozitul de materiale, atelier de întreținere, casa de pompe și instalația de clorinare.

Clădirea stației de epurare (S = 110mp): camera de comandă și control, camera tehnică (instalația de amestecare nămol cu polielectrolit, filtru presă cu bandă pentru deshidratarea nămolului, instalație de preparare sulfat feric)

SISTEMUL DE ALIMENTARE CU APĂ POTABILĂ

Surse de apă: subterană, două puțuri forate PF1 și PF2, de adâncime medie situate pe malul drept al pâraului Brețcu Hm 70.

Coordonate topografice în sistem STEREO '70

Nr. Foraj	X	Y
PF 1	46.043765	26.273041
	46.043693	26.273113
	46.043691	26.272966
	46.043756	26.273146
PF 2	46.042792	26.277881
	46.042747	26.277814
	46.042751	26.277875
	46.042792	26.277808

Instalația de captare

Forajul PF1

Puțul forat nr. PF1 cu adâncimea de 50 m este echipat cu o electropompa submersibilă de tip JAR 6- 5X5, cu următoarele caracteristici: $P = 3 \text{ KW}$; $H = 16 \text{ mCA}$; $Q_{\text{expl}} = 18 \text{ mc/h}$.

Forajul PF2

Puțul forat PF2 are adâncimea de 50 m și este echipat cu o electropompă submersibilă de tip JAR 6 – 5X5, cu următoarele caracteristici: $P = 4 \text{ KW}$, $H = 22 \text{ mCA}$, $Q_{\text{expl}} = 20 \text{ mc/h}$.

Apa tratată din rezervorul tampon cu $V = 75 \text{ mc}$ este pompată cu ajutorul unui grup de pompe (2+1) într-un rezervor de înmagazinare semiîngropat cu $V = 300 \text{ mc}$ prin conducta de aducțiune PEID cu $D = 63$ și 140 mm , $L = 2100$.

Alimentarea consumatorilor se realizează direct din rezervorul semiîngropat prin forță gravitațională.

Rezervorul semiîngropat cu $V = 300 \text{ mc}$ este amplasat subteran și este realizat din beton impermeabilizat, dotat cu senzor de nivel.

Instalația de tratare

Apă captată înainte de distribuție și utilizată în scop igienico-sanitar și în scop potabil este trecută prin următoarele:

- pompă dozatoare și rezervor hipoclorit de sodiu de 20 l, acționat de un debitmetru cu impulsuri; iar la rezervorul cu volumul de 75 mc, în camera vanelor s-a montat un contor cu impulsuri, care comandă dozarea hipocloritului de sodiu pentru potabilizarea apei de la foraje;
- filtru deferizator tip MARS-PRL 700 ATM

Instalații de aducțiune și înmagazinare

Apa tratată din rezervorul tampon cu $V = 75 \text{ mc}$ este pompată cu ajutorul unui grup de pompe (2 + 1) într-un rezervor de înmagazinare semiîngropat cu $V = 300 \text{ mc}$, prin conducta de aducțiune PEID cu $D = 63$ și 140 mm , $L = 2100 \text{ m}$.

Rețeaua de distribuție

Rețeaua de distribuție este realizată din conducte PEID cu $D = 32 - 140 \text{ mm}$ și $L_{\text{tot}} = 10.902 \text{ m}$.

Conducta de distribuție subtraversează următoarele cursuri de apă:

Nr. crt.	Denumire subtraversare	Cursul de apă traversat	Lungime tronson (m)	Modul de pozare
1.	ST 1	pr. Brețcu	15	subteran

2.	ST 2	pr. Mărtănuș	8	subteran
3.	ST 3	pr. Mărtănuș	10	subteran
4.	ST 4	pr. Brețcu	18	subteran
5.	ST 5	pârâu nepermanent	8	subteran
6.	ST 6	pr. Brețcu	30	subteran

Apa pentru stingerea incendiilor

Volum intangibil: 190 mc, asigurat în rezervorul de înmagazinare $V = 300$ mc, aflat la 1200 m de stația de pompare și tratare.

SISTEM DE CANALIZARE MENAJERĂ ȘI STAȚIE DE EPURARE

Sistemul de canalizare trebuie să asigure cu precădere colectarea, transportul, epurarea și evacuarea într-un receptor natural a apelor uzate provenite de la utilizatorii serviciului de alimentare cu apă, precum și a apelor pluviale sau de suprafață colectate de pe teritoriul localităților.

Nămolurile provenite din stațiile de tratare a apei, din sistemele de canalizare și din stațiile de epurare a apelor uzate orășenești se tratează și se prelucrează în vederea neutralizării, deshidratării, depozitării controlate sau valorificării, potrivit reglementărilor legale în vigoare privind protecția și conservarea mediului, respectiv igiena și sănătatea populației.

Apele uzate evacuate în sistemele de canalizare trebuie să respecte condițiile precizate prin acordul de preluare în canalizarea publică, respectiv prin contractul de prestare a serviciului, precum și pe cele impuse prin reglementările tehnice în vigoare, astfel încât prin natura, cantitatea ori calitatea lor să nu conducă la:

- a) degradarea construcțiilor și instalațiilor componente ale sistemelor de canalizare;
- b) diminuarea capacității de transport a rețelelor și a canalelor colectoare;
- c) perturbarea funcționării normale a stației de epurare, prin depășirea debitului și a încărcării sau prin inhibarea proceselor de epurare;
- d) apariția unor pericole pentru igiena și sănătatea populației sau a personalului de exploatare a sistemului;
- e) apariția pericolelor de explozie.

Evacuarea în receptorii naturali a apelor uzate epurate și depozitarea nămolurilor provenite din stațiile de epurare se fac numai în condițiile calitative și cantitative precizate în avizele, acordurile și autorizațiile de mediu eliberate de autoritățile competente, potrivit reglementărilor în vigoare din domeniul protecției calității apei și a mediului, astfel încât să se garanteze protecția și conservarea mediului, respectiv igiena și sănătatea populației.

Sistemul de canalizare a fost dimensionată în funcție de numărul de locuitor de 2800 persoane. Pentru dimensionarea sistemului de canalizare și a stației de epurare s-a ținut cont de necesarul de apă a localității.

Sistemul de canalizare a fost executată în sistem separativ ramificativ cu funcționare gravitațională.

Canalizarea este executată din tuburi PVC cu $D_n = 200$ mm, $D_n = 250$ mm și $D_n = 300$ mm, etanșarea cu garnitură de cauciuc, racordările sunt realizate cu elemente de același material de bună calitate. Conductă PEID $D_n = 100$ mm sub presiune $L = 145$ m.

Pe traseul conductei la schimbări de direcție pe orizontală sau verticală sunt prevăzute cămine de vizitare, ce sunt amplasate la distanțe de 60 m în funcție de configurația terenului, puncte de racordare.

Lungimea totală de canalizare $L = 14,025$ km și este compusă din:

- conducta PEID $D_n = 100$ mm $L = 145$ m
- conducta PVC $D_n = 200$ mm $L = 4361.5$ m
- conducta PVC $D_n = 250$ mm $L = 8830.5$ m
- conducta PVC $D_n = 300$ mm $L = 688$ m

Conducta de evacuare $D_n = 200$ mm de la stație până în receptor $L = 10.5$ m.

Pe rețeaua de canalizare până la stația de epurare sunt amplasate 196 buc cămine de vizitare.

Conducta de canalizare subtraversează cursuri de apă în 3 secțiuni, $L = 45$ m.

Nr. crt.	Denumire subtraversare	Cursul de apă traversat	Lungime tronson (m)	Modul de pozare
1.	STCanal 1	pr. Mărtănuș	20	subteran
2.	STCanal 2	pr. Mărtănuș	10	subteran
3.	STCanal 3	pr. Mărtănuș	15	subteran

Stația de epurare:

Coordonatele topografice ale stației de epurare sunt :

	X	Y
Stația de epurare	46.041854	26.286424
	46.041426	26.285877
	46.041188	26.285888
	46.041415	26.286376

Apele uzate menajere sunt epurate într-o stație de epurare mecano-biologică, modulară, dimensionată pentru 2800 locuitori echivalenți.

Treapta de epurare mecanică:

- Preepurare mecanică fină prin echipament integrat de sitare și deznisipare;
- Bazin de egalizare - aerare;
- Stație de pompare ape uzate: echipată cu 1a+1r pompe submersibile care asigură pomparea apei spre treapta de epurare biologică.

Treapta de epurare biologică: două linii echipate cu reactoare tip SBR (Reactoare cu Dozare Secvențială):

- Fiecare linie are în componență bazin de denitrificare, bazin de nitrificare, bazin decantor;
- Stație de suflante.

Procesul de epurare este controlat automat cu ajutorul sondei de oxigen care reglează funcționarea suflantelor.

Monitorizarea proceselor tehnologice de epurare se realizează prin calculator la fel și monitorizarea debitului de ape uzate epurate evacuate.

Pe conducta de refulare din stația de pompare efluent este montat un debitmetru inductiv.

Linia nămolului:

- bazin de stocare nămol;
- îngroșător de nămol;
- depozitul de nămol unde are loc stabilizarea nămolului. Nămolul se deshidratează într-o instalație de deshidratare cu saci de tip filtru presă cu bandă. Se adaugă polielectrolit pentru creșterea eficienței deshidratării.

Nămolul deshidratat se stochează pe platforma de stocare care servește și la depozitarea temporară a containerelor cu materii solide provenite de la grătarul automat.

Apele uzate epurate sunt evacuate în pâraul Brețcu.

Coordonatele topografice pentru punctul de deversare sunt:

	X	Y
Punct de deversare	46.040457	26.286114

În incinta stației de epurare înaintea treptei mecanice este montat o conductă by - pass din PVC DN 300, L = 30 m care deservește la evacuarea apelor uzate în caz de avarie.

Materiile prime, auxiliare, combustibili și ambalajele folosite – mod de depozitare, cantități

Tip	Denumire	Încadrare	Cantitate	UM	Natura chimică/compoziție	Destinație/Utilizare	Mod de depozitare	Periculozitate
Alte materii	Captare apă brută	Materie primă	800	mc/zi	H ₂ O	Proces tehnologic la stația de captare și tratare apă	-	-
Alte materii	Ape uzate menajere (capacitate max. stație de epurare)	Materie primă	400	mc/zi	Ape uzate menajere colectate	Proces tehnologic la stația de epurare	-	-
Alte materii	Clorură de var	Materie auxiliară	1200	kg/an	Dezinfectant	Proces tehnologic la stația de captare și tratare apă	Ambalaj original al producătorilor	
Alte materii	Hipoclorit de sodiu (concentrație 4-5%)	Materie auxiliară	750	l/an	Dezinfectant NaOCl	Proces tehnologic la stația de captare și tratare apă Proces tehnologic la stația de epurare	Ambalaj original al producătorilor	P
Alte materii	Polielectrolit TIP denumire	Materie auxiliară	120 - 160	kg/an	Polielectrolit cationic lichid	Proces tehnologic la stația de epurare	Ambalaj original al producătorilor	
Alte materii	Sulfat feric	Materie auxiliară	400 - 500	l/an	Soluție sulfat de fier (II)	Proces tehnologic la stația de epurare	Ambalaj original al producătorilor	
Alte materii	Reactivi de laborator	Materie auxiliară	diverse	g	amestecuri	analiza laborator	recipiente specifice de laborator	-
Alte materii	Motorină	Materie auxiliari	200	litri	Amestec hidrocarburi	Grup electrogen	Rezervoare cu capacitate de 100 litri fiecare	P

Utilități – apă, canalizare, energie

Tip utilitate	Descriere	Cantitate	UM
Apă	Rețeaua centralizată a localității	1 - 2	mc/lună
Canalizare	Apele uzate menajere din cadrul stației de alimentare cu apă sunt evacuate într-un bazin vidanjabil Apele uzate menajere din cadrul stației de epurare sunt evacuate în rețeaua de canalizare centralizată a localității	1 - 2	mc/lună
Energie	Racord la rețeaua stradală	50000,00	kW

- în cadrul stației de epurare unitatea dispune de un post trafo propriu.

Descrierea principalelor faze ale procesului tehnologic sau ale activității:

SISTEMUL DE ALIMENTARE CU APĂ POTABILĂ

- captarea apei prin cele două foraje; tratarea apei în rezervorul tampon cu clorură de var (manual) sau cu hipoclorit de sodiu (instalație de tratare); pomparea apei în rezervorul de înmagazinare; distribuția gravitațională a apei la consumatori prin rețeaua de distribuție.

SISTEM DE CANALIZARE MENAJERĂ ȘI STAȚIE DE EPURARE

Sistemul de canalizare a fost dimensionată pentru un număr de 2800 persoane.

Lungimea totală a rețelei de canalizare este $L = 14,025$ km.

Colectarea apelor uzate prin intermediul rețelei de canalizare – dirijare către stația de epurare mecano-biologică, modulară.

Treapta mecanică:

- preepurarea mecanică fină, bazin de egalizare și pompare apă menajeră în unitățile compacte de epurare.

Treapta biologică:

- Tehnologia de epurare se bazează pe principiul epurării biologice cu nămol activ în suspensie, decantarea și stabilizarea nămolului.
- Procesul de aerare se realizează prin intermediul difuzorilor de bule fine, asigurând păstrarea substanțelor solide în suspensie, evitându-se apariția condițiilor anaerobe în treapta de epurare biologică.
- Îndepărtarea fosforului este realizată prin adăugarea unui coagulant, soluție de sulfat feric cu concentrație 40% în bazinul de aerare cu o instalație de dozare
- Adâncimea apei din reactoare este de 4 m.
- Decantorul secursar curpins în reactor separă apa epurată de nămol activ. Apele uzate epurate sunt stocate lângă îngroșătorul de nămol fiind evacuate prin stația de pompare efluent, în pâraul Brețcu.

Nămolul:

- Nămolul se deshidratează într-o instalație de deshidratare cu saci de tip filtru presă cu bandă. Se adaugă polielectrolit pentru creșterea eficienței deshidratării.
- Nămolul deshidratat se stochează pe platforma de stocare care servește și la depozitarea temporară a containerelor cu materii solide provenite de la grătarul automat.

Poziționarea amplasamentului pe care se desfășoară activitatea față de ariile naturale protejate

Amplasamentul stație de tratare, pavilionul tehnologic, stația de epurare se află pe domeniul public al comunei Brețcu, în afara ariilor naturale din județul Covasna.

5. Produsele și subprodusele obținute

Tip produs/subprodus	Denumire produs/subprodus	Cantitate	UM	Destinație
Alte produse	Volumul maxim de apă captată	800	mc/zi	Distribuție consumatori
	Ape uzate epurate	400	mc/zi	Pârâul Brețcu

Volume și debite autorizate de apă potabilă (conform autorizație S.G.A. valabilă)

$$Q_{\max,zi} = 800 \text{ mc/zi (9,26 l/s) } V = 292,4 \text{ mii mc/an}$$

$$Q_{\text{med,zi}} = 350 \text{ mc/zi (4,05 l/s) } V = 127,93 \text{ mii mc/an}$$

$$Q_{\min,zi} = 200 \text{ mc/zi (2.3 l/s) } V = 73,1 \text{ mii mc/an.}$$

Volume și debite de ape uzate evacuate într-un afluent de stânga necadastrat apoi în pâraul Brețcu, ce trece în imediata vecinătate a incintei stației de epurare (conform aut. S.G.A. valabilă):

Categoria apei	Receptori autorizați	Volum total evacuat zilnic (m ³)			Anual (mii m ³)
		maxim	mediu	orar	
Ape uzate menajere	pr. Brețcu	400 4,6 l/s	150 1.7 l/s	29	146

Conducta de evacuare apă epurată este din PVC cu Dn = 200 mm, având o lungime de L = 65,5 m.

Alte date specifice activității: (coduri CAEN Rev.2 care se desfășoară pe amplasament, dar nu intră pe procedura de autorizare)

Cod CAEN Rev.2	Denumire activitate CAEN Rev.2
-	-

Programul de funcționare

- 24 ore/zi, 7 zile/săptămână, 365 zile/an

Instalațiile, măsurile și condițiile de protecție a mediului

1. Stațiile și instalațiile pentru reținerea, evacuarea și dispersia poluanților în mediu, din dotare (pe factori de mediu)

Aer

- gazele arse rezultate de la soba de teracotă (combustibil solid - lemne) respectiv CT sunt evacuate printr-un coș cu înălțimea de 6 m, respectiv de 7 m.
- stația de epurare este o construcție compactă care prin tehnologia utilizată nu emite mirosuri semnificative;

Alte surse de poluare

Sursă	Tip sursă
-	-

Apă

- stația de tratare apă potabilă, puțurile forate sunt prevăzute cu zone de protecție sanitară;
- apele menajere de la stația de tratare apă sunt colectate într-un bazin vidanjabil impermeabilizat;
- rețeaua de canalizare este executată din tuburi PVC îmbinate cu garnitură de cauciuc, evitându-se astfel poluarea apelor de suprafață și subterane, a solului și subsolului;
- apele uzate epurate sunt evacuate într-un afluent de stânga necadastrat apoi în pârâul Brețcu, printr-o conductă din PVC cu Dn = 200 mm, având o lungime de L = 65,5 m.

Pretratare ape pe amplasament

Nu este cazul

Tratare ape pe amplasament

Denumire	Detalii
Stație de epurare ape uzate menajere	DA
Capacitate proiectată (m ³ /zi)	400
Epurare mecanică	DA
Epurare fizico-chimică	NU
Epurare biologică	DA

Sol

- deșeurile rezultate în urma procesului tehnologic colectate selectiv și deșeurile menajere sunt preluate de serviciul de salubritate, conform contractului
- suprafețele de depozitare a deșeurilor sunt betonate.

Alți factori de mediu (după caz)

Nu este cazul

Alte amenajări speciale, dotări și măsuri pentru protecția mediului:

- Titularul activității are obligația de a lua măsurile care se impun în vederea limitării emisiilor de poluanți în atmosferă, inclusiv prin colectarea și dirijarea emisiilor fugitive și utilizarea unor echipamente de reținere a poluanților la sursă;
- Să mențină ordinea și curățenia în incinta și în zona limitrofă a stației de epurare;
- Să respecte prevederile Legii nr. 241 din 22 iunie 2006 (*republicată*) serviciului de alimentare cu apă și de canalizare;
- Se vor respecta Normele tehnice privind colectarea, epurarea și evacuarea apelor, NTPA-011 (Anexa nr. 1 la HG. 188/2002, cu modificările și completările ulterioare);
- În rețeaua de canalizare vor fi acceptate numai ape uzate care corespund valorilor limită stabilite în Normativul privind condițiile de evacuare a apelor uzate în rețelele de canalizare ale localităților și direct în stațiile de epurare, NTPA - 002/2002 (Anexa nr. 2 la HG. 188/2002, cu modificările și completările ulterioare);
- Calitatea apelor epurate evacuate în receptorul natural (pârâul Vârghiș) se va încadra în valorile limită prevăzute în Normativul privind stabilirea limitelor de încărcare cu poluanți a apelor uzate industriale și orășenești la evacuarea în receptorii naturali, NTPA - 001/2002 (Anexa nr. 3 la HG 188/2002, cu modificările și completările ulterioare);
- Gestionarea nămolului rezultat se va realiza cu respectarea prevederilor Ordinului MMDD/MAPDR 344/708/2004 (care transpune Directiva nr.86/278/CEE) privind protecția mediului, în special a solului, atunci când se utilizează nămoluri de epurare în agricultură, sau se va transporta la un depozit de deșuri de clasa corespunzătoare (depozit de deșuri nepericuloase sau periculoase cu respectarea Ord. MMGA 95/ 2005); OMMGA 575/2004 pentru aprobarea Normativului tehnic privind depozitarea deșeurilor;
- Exploatarea construcțiilor și instalațiilor componente sistemului de canalizare menajeră se va face în conformitate cu regulamentul de funcționare – exploatare și întreținere;
- În conformitate cu prevederile OUG nr. 92 din 19 august 2021 privind regimul deșeurilor, aprobată prin Legea nr. 17/2023:
 - Pentru asigurarea unui grad înalt de valorificare, producătorii de deșuri și deținătorii de deșuri, au obligația să colecteze deșeurile separat și să nu le amestece cu alte deșuri sau materiale cu proprietăți diferite;
 - Abandonarea deșeurilor este interzisă;
 - Incendierea deșeurilor de orice fel este interzisă;
 - Gestionarea deșeurilor trebuie să se realizeze fără a pune în pericol sănătatea populației și fără a dăuna mediului, în special: fără a genera riscuri de contaminare pentru aer, apă, sol, faună sau floră; fără a crea disconfort din cauza zgomotului sau a mirosurilor; și fără a afecta negativ peisajul sau zonele de interes special;
 - Producătorii de deșuri și deținătorii de deșuri introduc colectarea separată cel puțin pentru hârtie, metal, plastic și sticlă, iar până la data de 1 ianuarie 2025 și pentru textile;
 - Să colecteze, să transporte și să stocheze separat diferitele categorii de deșuri periculoase, în funcție de proprietățile fizico-chimice, de compatibilități și de natura substanțelor de stingere care pot fi utilizate pentru fiecare categorie de deșuri în caz;
 - Producătorii de deșuri nepericuloase și periculoase și unitățile și întreprinderile care colectează sau transportă deșuri periculoase, nepericuloase cu titlu profesional sau acționează în calitate de comercianți și de brokeri de deșuri periculoase și nepericuloase țin o evidență cronologică lunară tabelară și o pun la dispoziția agenției județene pentru protecția mediului în format letric, la cerere, și electronic în sistemul pus la dispoziție de APM până la 15 martie anul următor raportării, precum și la cerere autorităților competente de control, după:
 - a) codul deșeurii, cantitatea în tone, natura și originea deșeurilor generate, precum și cantitatea de produse și materiale care rezultă din pregătirea pentru reutilizare, din reciclare sau din alte operațiuni de valorificare, eliminare;
 - b) destinația, frecvența colectării, modul de transport și metoda de tratare prevăzută pentru deșuri, atunci când este relevant; și
 - c) cantitatea de deșuri în tone încredințată spre eliminare

- Să respecte prevederile legislației specifice privind prevenirea și stingerea incendiilor;

Concentrațiile și debitele masive de poluanți, nivelul de zgomot, de radiații, admise la evacuarea în mediu, depășiri permise și în ce condiții

Valori limită pentru aer în condiții de funcționare normale

- Respectarea prevederilor Legii nr. 104/2011 privind calitatea aerului înconjurător;
- Ord. MS nr. 119/2014 referitor la Norme de igienă și sănătate publică privind mediul de viață al populației cu completări și modificări ulterioare;

Alte condiții de funcționare decit cele normale:

În cazul condițiilor planificate de funcționare altele decât cele normale (porniri/opriri), titularul are obligația limitării timpului de operare în aceste condiții.

În cazul unor situații neplanificate (de ex. accidente, oprirea alimentării cu energie, combustibil, disfuncționalități ale sistemelor de colectare/tratare și evacuare a emisiilor, etc.) titularul are obligația opririi în cel mai scurt timp posibil din punct de vedere tehnologic a instalației generatoare de emisii.

Titularul are obligația să ia toate măsurile ca în aceste condiții de funcționare emisiile din instalație să nu genereze deteriorarea calității aerului.

Concentrații maxime admise pentru apa uzată

- Se vor respecta prevederile HG 188/2002 pentru aprobarea unor norme privind condițiile de descărcare în mediul acvatic a apelor uzate, cu modificările și completările ulterioare; NTPA 011, NTPA 001;
- Indicatorii de calitate ai apelor uzate evacuate conform Autorizației de gospodărire a apelor emisă de SGA Covasna:

Nr. crt.	Categoria de apă	Indicatori de calitate	Valori admise	UM
1	Ape uzate menajere epurate	pH	6,5 – 8,5	-
		CBO5	25	mg/l
		CCO-Cr	125	mg/l
		Materii în uşpensie	60	mg/l
		Detergenți	0,5	mg/l
		Amoniu (NH4)	3	mg/l
		Reziduu filtrabil la 105°C	2000	mg/l

Valori admise pentru sol - indicatorii de calitate pentru sol se vor încadra în limitele stabilite prin Ord. 756/1997;

Zgomot: nivelul de zgomot se va încadra în limitele STAS 10009 – 2017.

III. Monitorizarea mediului

Emisiile se vor încadra în parametrii prevăzuți prin STAS–urile și normativele în vigoare privind protecția factorilor de mediu.

1. Indicatorii fizico-chimici, bacteriologici și biologici emiși, emisii de poluanți, frecvența, modul de valorificare a rezultatelor

Monitorizarea aerului

- nu este cazul

Monitorizarea apei

Apa brută: în vederea ajustării procesului de tratare se vor monitoriza cantitatea și calitatea apei brute prelevate/captate, conform prevederilor HG nr. 100/2002 (*actualizată*) pentru aprobarea Normelor de calitate pe care trebuie să le îndeplinească apele de suprafață utilizate pentru

potabilizare și a Normativului privind metodele de măsurare și frecvență de prelevare și analiză a probelor din apele de suprafață destinate producerii de apă potabilă.

Monitorizarea proceselor de tratare a apei brute și a dozajului substanțelor utilizate.

Monitorizarea cantității și calității apei potabile distribuite, conform Legii apei potabile nr. 458/2002 (**republicată**)(*actualizată*) privind calitatea apei potabile și respectiv Directivei EU 98/83/EC.

Apele uzate epurate: frecvența de determinare a indicatorilor de calitate (indicatori precizate în tabelul din cap. II, pct. 3 din prezentul act de reglementare) se va face TRIMESTRIAL într-un laborator acreditat.

ORGANIZAREA ȘI FUNCȚIONAREA ACTUALA A SERVICIULUI DE ALIMENTARE CU APĂ ȘI DE CANALIZARE

Organizarea și funcționarea serviciului de alimentare cu apă.

La ora actuală serviciul public de alimentare cu apă și canalizare este realizat de Comuna Brețcu prin Serviciul Comunitar de Utilități Publice, aflat în subordinea Consiliului Local, care din motive de natură organizatorică nu poate îndeplini indicatorii de performanță ai serviciului și nu poate presta serviciu conform prevederilor legislative și la un nivel de calitate corespunzător.

Recomandări privind îmbunătățirea furnizării/prestării serviciului.

Se recomandă delegarea gestiunii serviciului de alimentare cu apă și de canalizare în conformitate cu prevederile Legii 98/2016, Legii 99/2016 și Legii nr. 100/2016. Delegarea gestiunii serviciului nu anulează prerogativele autorităților administrației publice locale a comunei Brețcu privind adoptarea politicilor și strategiilor de dezvoltare a serviciului, respectiv a programelor de dezvoltare a sistemelor de alimentare cu apă și de canalizare.

ANALIZA ȘI SELECTIA ALTERNATIVELOR

Identificarea nevoilor de alimentare cu apă și canalizare

Furnizarea de servicii publice de alimentare cu apă și de canalizare într-o manieră performantă și nediscriminatorie constituie și o condiție pentru o mai bună integrare economică în Uniunea Europeană. În plus, aceste servicii fac parte din baza cetățeniei europene, deoarece se numără printre drepturile cetățenilor europeni și oferă o posibilitate de dialog cu autoritățile publice, în cadrul unei bune administrări.

Pornind de la conceptul european în ceea ce privește servicii publice de alimentare cu apă și canalizare, Guvernul României, prin autoritățile publice locale, are ca obiective fundamentale:

- Descentralizarea serviciilor publice și creșterea responsabilității autorităților locale cu privire la calitatea serviciilor asigurate populației,
- Extinderea sistemelor centralizate pentru serviciile publice și creșterea gradului de acces a populației la aceste servicii,
- Atragerea de capital pentru finanțarea investițiilor din domeniul infrastructurii locale.

Acțiuni necesare din punct de vedere legal

Înființarea, organizarea, coordonarea, gestionarea, monitorizarea și controlul la nivelul localităților a serviciului de alimentare cu apă și de canalizare, precum și exploatarea și asigurarea funcționării sistemelor publice de alimentare cu apă și de canalizare aferente acestora constituie atribuții exclusive ale autorităților administrației publice locale, care se exercită în condițiile legii.

Investițiile minim necesare pentru furnizarea/prestarea serviciilor de alimentare cu apă și de canalizare

Având în vedere starea tehnică a sistemului public de alimentare cu apă și de canalizare sunt necesare investiții care să ducă la creștere calitativă și cantitativă a serviciului public.

Prin delegarea gestiunii serviciului public autoritatea publică își păstrează competențele stabilite de lege privind investițiile. Prin delegarea gestiunii serviciului public apare avantajul că pe lângă investițiile delegatarului, sistemul public poate beneficia și de investițiile făcute de operator.

Investițiile efectuate pentru reabilitarea, modernizarea și/sau extinderea sistemelor de alimentare cu apă și de canalizare sunt bunuri de retur și se vor recupera din amortizare în conformitate cu prevederile legale pentru partea finanțată din fonduri proprii și, respectiv, prin redevența stabilită potrivit contractului de delegare pentru partea finanțată din fonduri publice.

Fundamentarea necesității și oportunității delegării serviciului.

Având în vedere limitarea numărului de personal din structura autorității publice la această dată, perspectiva extinderii ariei de operare prin mărirea sistemului public și a numărului de utilizatori, singura formă de prestare a serviciului public de alimentare cu apă care poate asigura prestarea în condiții de calitate și eficiență este gestiunea delegată.

În cazul gestiunii delegate pentru funcționarea serviciului, autoritatea administrației publice locale transferă operatorului sarcinile și responsabilitățile privind furnizarea/prestarea serviciului de alimentare cu apă și de canalizare, cât și administrarea și exploatarea sistemului public aferent acestuia, pe baza unui contract denumit în continuare contract de delegare a gestiunii.

Delegarea gestiunii serviciului nu anulează prerogativele autorității administrației publice locale privind competențele și atribuțiile ce îi revin potrivit legii, de a supraveghea și de a controla:

- a) modul de respectare și de îndeplinire a obligațiilor contractuale asumate de operator;
- b) calitatea și eficiența serviciului furnizat/prestat și respectarea indicatorilor de performanță stabiliți în contractul de delegare a gestiunii;
- c) modul de administrare, exploatare, conservare și menținere în funcțiune, dezvoltare și/sau modernizare a sistemului de alimentare cu apă și de canalizare încredințat prin contractul de delegare a gestiunii;
- d) modul de formare și stabilire a pretului/tarifului pentru serviciul de alimentare cu apă și de canalizare.

MOTIVAȚIA ECONOMICO-FINANCIARA, SOCIALĂ ȘI DE MEDIU

Motive de ordin economico-financiar.

Delegarea gestiunii serviciului public de alimentare cu apă în condițiile legii se bazează pe o serie de argumente și criterii din care deriva avantajele acestei hotărâri:

- existența unui operator care să aibă experiența necesară, dotare tehnică corespunzătoare, standarde de calitate implementate sau în curs de implementare, personal calificat cu experiență în domeniu,

- licența de operare emisă de către ANRSC arată că operatorul are capacitatea tehnică și managerială de prestare a serviciului public de alimentare cu apă și de canalizare în condițiile stabilite de legislația în vigoare,

- asigurarea continuității serviciului și funcționării sistemului de alimentare cu apă și de canalizare în condiții de siguranță și la parametrii ceruți prin normele și prescripțiile tehnice,

- gestionarea mai bună a resurselor de apă potabilă,

- prestarea serviciului public în condiții de eficiență și reinvestirea profitului obținut în scopul creșterii calității infrastructurii și a serviciilor prestate

- controlul permanent al autorității publice locale asupra existenței unui raport optim preț/calitate.

Motive de ordin social.

Serviciile de utilități publice sunt supuse regimului juridic al serviciilor publice de interes general, fiindu-le aplicabile obligațiile de serviciu public definite potrivit următoarelor exigențe/cerințe fundamentale, și anume:

- a) universalitate;
- b) continuitate din punct de vedere calitativ și cantitativ, în condiții contractuale reglementate;
- c) adaptabilitate la cerințele utilizatorilor și gestiune pe termen lung;
- d) accesibilitate egală și nediscriminatorie la serviciul public, în condiții contractuale reglementate;
- e) transparență decizională și protecția utilizatorilor

Statul sprijină prin măsuri legislative, administrative și economice dezvoltarea durabilă a serviciului de alimentare cu apă și de canalizare, precum și a sistemelor de alimentare cu apă și de canalizare aferente.

Măsurile adoptate la nivelul autorităților administrației publice locale trebuie să conducă la atingerea următoarelor obiective strategice:

- a) dezvoltarea și extinderea serviciului de alimentare cu apă și de canalizare la nivelul întregii localități, în scopul îmbunătățirii condițiilor de viață ale locuitorilor;
- b) realizarea unui serviciu și a unei infrastructuri tehnico-edilitare moderne, capabile să susțină dezvoltarea economico-socială a localității, să atragă investiții private și să stimuleze dezvoltarea durabilă a comunității locale.

Motive legate de protecția mediului.

Prestarea serviciului de alimentare cu apă se va face prin luarea măsurilor necesare respectării prevederilor:

- OUG nr.195/2005 privind protecția mediului aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.265/2006,
- Legea nr. 458/2002 modificată și completată prin Legea nr.311/2004 privind calitatea apei potabile,

- HG nr. 974/2004 (Norme de supraveghere,inspecție sanitară și monitorizare a calității apei potabile),
- Legea apelor nr.107/1996 modificată și completată prin Legea nr.310/2004,
- HG nr. 352/2005-NTPA 002/2005 pentru aprobarea Normelor speciale privind caracterul și mărirea zonelor de protecție sanitară,
- HG nr. 856/2002 privind evidența gestiunii deșeurilor și pentru aprobarea listei cuprinzând deșeurile inclusiv deșeurile periculoase,
- OUG nr. 196/2005 privind taxa de mediu aprobată prin Legea nr.105/2006.
- Monitorizarea calității apei potabile va asigura accesul populației la date primare privind calitatea apei potabile distribuite.
- Monitorizarea calității apei potabile și a calității apelor uzate se va face cu laboratoare acreditate RENAR în conformitate cu prevederile din Legea 458/2002 modificată și completată prin Legea 311/2004 privind calitatea apei potabile, și respectiv art. 7 din HG nr.351/2005, art.12 din HG nr. 352/2005 și cu cele cuprinse în Manualul pentru Modernizarea și Dezvoltarea Sistemului Integrat al Apelor în România, aprobat prin Ordinul nr.31/13.01.2006 al M.M.G.A.
- Apele uzate evacuate în canalizare provenite de la agenți economici industriali vor fi epurate la sursa de poluare și se vor încadra din punct de vedere calitativ în limitele maxime impuse pentru indicatorii specifici activității lor prevăzute în HG nr.188/2002 modificată și completată cu HG nr.352/2005-NTPA 001.

RISCURI

Prestarea serviciului de alimentare cu apă și de canalizare în actuala formă înseamnă:

- limitarea ariei de operare ,
- limitarea cantităților prestate care sunt condiționate de limitarea numărului de personal,
- nerespectarea prevederilor Legii nr.51/2006 a serviciilor comunitare de utilitati publice republicata
- actualul prestator care de fapt este autoritatea publică locală nu poate exercita și competența de monitorizare și control a calității prestării serviciilor, situații în care chiar autoritatea publică locală poate fi sancționată pentru nerespectarea prevederilor legale,
- lipsa licenței de operare.

Avantajele și dezavantajele gestiunii delegate

AVANTAJE

- Potențială eficiență în operare, pe baza unei experiențe anterioare a prestatorului;
- În funcție de condițiile de calificare, Operatorul poate pune la dispoziție toate echipamentele necesare încă de la începutul contractului;
- Autoritatea Locală se va ocupa de monitorizarea conformării operatorului la cerințele impuse în contract, și nu de operarea directă a serviciului;
- Parametrii serviciilor sunt clar definite în contract, cu mecanisme care presupun ca majoritatea riscurilor de exploatare să fie la operator.

DEZAVANTAJE

- Riscuri mai mari în operare, inclusiv a modului de control asupra realizării serviciilor;
- Investiții limitate în infrastructura, de cele mai multe ori, sarcina realizării investițiilor rămâne la autoritatea locală;
- Interese divergente în esență față de autoritatea publică (realizare profit vs. dezvoltare infrastructura);
- Procedura de atribuire este mai laborioasă și se întinde pe o perioadă mai mare de timp;
- Perioada mai mare necesară pentru de cunoașterea sistemelor gestionate.

CONCLUZII SI RECOMANDĂRI

Având în vedere analiza efectuată în prezentul studiu de fundamentare asupra situației actuale a serviciului public de apă și canalizare din comuna Brețcu, este evident că delegarea gestiunii serviciului în condițiile legii este imperios necesară pentru crearea condițiilor legale de operare.

Aceasta este soluția cea mai potrivită pentru obținerea celui mai bun raport pret/calitate și realizarea indicatorilor de performanță ai serviciilor prestate la utilizatori la nivelele de calitate și la termenele stabilite de legislația în vigoare și de autoritatea publică locală, în condiții care să permită efectivitatea și corecția neconformităților concomitent cu asigurarea protecției consumatorilor.

INVENTAR

Nr. crt.	Denumirea bunurilor	Cod	U/M	Cantit.	Preț unitar	Valoarea
MIJLOACE FIXE – DOMENIUL PUBLIC						
	Alimentare cu apă potabilă Brețcu	9064/1.8.7	buc	1	1.143.080,00	1.143.080,00
	Alimentare cu apă potabilă Mărtănuș	1150/1.8.7	buc	1	329.000,00	329.000,00
	Alimentare cu apă potabilă Oituz	1151/1.8.7	buc	1	115.358,80	115.358,80
	Reabilitare stație de epurare ext.	1152/1.8.4	buc	1	4.257.954,00	4.257.954,00
	Cămin de apă potabilă 300 mc	1153/1.8.6	buc	1	85.256,15	85.256,15
	CENTRUL CULTURAL					
	Alimentare cu apă	1090			1.093,07	1.093,07
CONSTRUCȚII PENTRU ALIMENTARE CU APĂ, CANALIZARE						
	Conductă pentru canalizare	1075/1.8.7	buc	1	2.043.599,49	2.043.599,49
	Stația de epurare	1072/1.8.13	buc	1	1.087.314,38	1.087.314,38
	Clădirea stației de pompare apă	1070/1.8.13	buc	1	49.433,82	49.433,82
	Puțuri pentru alimentare cu apă	1100/1.6.3	set	1	1.021,13	1.021,13
	Bazin de apă 300 mc	1102/1.6.3	buc	1	410,00	410,00
	Conductă de apă rece	1078/1.8.13	buc	1	5.000,00	5.000,00
	Conductă de aducțiune+bandă de alimentare apă	1079/1.8.13	buc	1	2.250,00	2.250,00
	Canal Blocuri 1-6	1084/1.8.14	buc	1	752,93	752,93
	Canal de alimentare cu apă	1093/1.8.4	buc	1	1.070,16	1.070,16
ACTIVE FIXE, SUPUSE AMORTIZĂRII						
	Motopompă apă murdară 3”KTR-86		buc	1	5.354,01	5.354,01
	Pompă		buc	1	2.902,39	2.902,39
	Pompă		buc	1	8.430,54	8.430,54
	Sistem filtru deferizator		buc	1	50.958,41	50.958,41
	Mașina de vidanjat IVECO		buc	1	490.190,75	490.190,75